



PROTOCOLLO D'INTESA

PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "P.A.C.T. – PROVINCE ATTIVE PER LA CRESCITA DEI TERRITORI"

TRA

L'UNIONE DELLE PROVINCE D'ITALIA (UPI) con sede in Roma, Piazza Cardelli n. 4, codice fiscale 802280900587 – di seguito UPI -rappresentata dal Dott. Piero Antonelli, in qualità di Direttore Generale, domiciliato per la carica nella medesima sede

E

IL LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA con sede in Siracusa codice fiscale 80001670894 - rappresentata dal dott. Michelangelo Giansiracusa, in qualità di Presidente, domiciliato per la carica nella medesima sede

di seguito, congiuntamente, denominate le "Parti"

Premesso che

l'UPI ha sottoscritto, in data 5 novembre 2025, una Convenzione con il Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "P.A.C.T. – Province Attive per la Crescita dei Territori", CUP G19B25000380006, nell'ambito del Programma Azione Coesione Complementare al PON "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "P.A.C.T.");

il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 del Direttore dell'Ufficio IV - Ufficio per il rafforzamento della capacità amministrativa per la coesione Servizio XIII - Servizio Autorità di Gestione dei Programmi di rafforzamento della capacità amministrativa del Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri ha approvato la Convenzione di concessione del finanziamento stipulata con UPI;

il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 è stato ammesso alla registrazione della Corte dei conti in data 2 marzo 2026 al n. 575.

Preso atto

che il Progetto "**P.A.C.T.**" si configura come un intervento diretto a rafforzare la capacità amministrativa delle Province afferenti alle sette (7) Regioni beneficiarie del PN Capacità per la Coesione 2021-2027 (Basilicata, Campania, Calabria, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia) in una logica di servizio ai Comuni del territorio e ad accrescerne la capacità di pianificazione strategica e di investimento a beneficio dei territori.

che l'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;

che il Progetto "**P.A.C.T.**" mira nello specifico a:

- Potenziare la funzione di Stazione Unica Appaltante nelle Province interessate;
- Supportare le Province nel rilancio degli investimenti, con particolare riguardo alla progettazione, gestione e realizzazione degli interventi sulle strade;
- Assistere le Province nello svolgimento della funzione di Pianificazione strategica a supporto del territorio.

che il Libero Consorzio Comunale di Siracusa esercita, nell'ambito delle funzioni fondamentali previste dalla legislazione vigente, le funzioni di "raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico- amministrativa agli enti locali" e, d'intesa con i Comuni, funzioni strumentali, conoscitive e di controllo e di stazione unica appaltante, d'intesa con gli enti locali del territorio, oltre che le funzioni rispettivamente previste dalla legge della Regione Sicilia n. 15/2015 e dalla legge della Regione Sardegna n. 2/2016;

Considerato che

il Progetto “**P.A.C.T.**” è articolato in tre (3) Linee di intervento:

- **LI1 POTENZIAMENTO DELLE SUA PROVINCIALI**
- **LI2 LE PROVINCE COME ENTI DI INVESTIMENTO SULLE INFRASTRUTTURE VIARIE**
- **LI3 LA PIANIFICAZIONE STRATEGICA NELLE PROVINCE**

La Linea di Intervento LI1 è dedicata in modo specifico al rafforzamento mirato della capacità amministrativa delle Province interessate.

La Linea di intervento LI2 sarà dedicata a valorizzare la capacità di investimento sulle infrastrutture stradali delle Province.

La Linea LI3 sarà incentrata sulla valorizzazione della capacità della pianificazione strategica delle Province al servizio del territorio a partire dalla funzione fondamentale di raccolta ed elaborazione dati.

Ciascuna Linea di intervento sarà declinata in una serie di azioni:

- ✓ **LI1 POTENZIAMENTO DELLE SUA PROVINCIALI**
 - A1 Indagine sulle attività delle SUA provinciali
 - A2 Supporto per il Monitoraggio del ciclo degli appalti
 - A3 Accompagnamento delle Province nella gestione delle SUA
- ✓ **LI2 LE PROVINCE COME ENTI DI INVESTIMENTO SULLE INFRASTRUTTURE VIARIE**
 - A4 Analisi della gestione degli investimenti sulle strade nelle Province
 - A5 Attivazione di un Presidio dei processi di gestione delle strade provinciali.
- ✓ **LI3 LA PIANIFICAZIONE STRATEGICA NELLE PROVINCE**
 - A6 Ricognizione della funzione di Raccolta ed Elaborazione dati nelle Province
 - A7 Percorso di capacity building per la pianificazione strategica provinciale

Dato atto che

Attraverso l’attuazione delle tre (3) Linee di intervento, UPI introduce una strategia di lavoro che, a partire dai deficit realizzativi, gestionali e di competenze riscontrati nelle Province afferenti alle Regioni Meno Sviluppate, mira a definire e realizzare un intervento incentrato sull’analisi, sullo sviluppo e sull’implementazione di Modelli di riferimento, per potenziare le SUA provinciali, per la pianificazione strategica territoriale e per il rilancio degli investimenti sulle strade.

Le Province oggetto di intervento saranno coinvolte attivamente fin dall’avvio del progetto nella definizione e attuazione del processo di co-progettazione e modellizzazione, a partire dalla sottoscrizione del presente Protocollo di adesione politica al Progetto.

“**P.A.C.T.**” è stato avviato il 1° dicembre 2025 e si concluderà il 31 dicembre 2026 per una durata di 12 mesi complessivi.

Le parti sottoscrivono il presente Protocollo d'intesa.

Art. 1 (Premessa)

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

Art. 2 (Finalità)

Il presente Protocollo di intesa è finalizzato ad avviare una collaborazione tra l'UPI e il Libero Consorzio Comunale di Siracusa per la migliore attuazione del Progetto "**P.A.C.T.**", con l'obiettivo di valorizzare le Province afferenti alle sette Regioni beneficiarie del PN CapCoe 2021-2027 come istituzioni che gestiscono le funzioni di area vasta conferite dalle Regioni e come "piattaforme amministrative" che operano a supporto degli enti locali e dei piccoli comuni del territorio, al fine di semplificare e rafforzare tutto il sistema di governo del territorio.

Art. 3 (Impegni dell'UPI)

L'UPI si impegna, senza oneri per gli enti, a coinvolgere le Province interessate in un percorso di rafforzamento delle competenze delle loro strutture tecniche e di miglioramento della qualità dei servizi erogati dalle Amministrazioni Provinciali nella loro funzione di supporto ai Comuni, con l'obiettivo finale di qualificare le Province come facilitatori territoriali, come enti di snodo istituzionale per la governance integrata dei servizi.

UPI si impegna, pertanto, ad accompagnare le Province interessate affinché possano diventare soggetti in grado di supportare la modernizzazione del sistema pubblico locale e di rispondere alle esigenze della collettività locale, promuovendo lo sviluppo sostenibile, la competitività e gli investimenti a favore del territorio.

UPI avvierà una Linea di azione dedicata al potenziamento delle SUA provinciali. La linea prevederà, nello specifico, lo svolgimento di un'indagine approfondita sulle attività svolte dalle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) presenti nelle 29 Province del Mezzogiorno, acquisendo informazioni anche sulle modalità organizzative attraverso cui queste agiscono come centrali di committenza per i comuni non capoluogo di provincia, al fine di calibrare adeguatamente la riorganizzazione dei servizi. A seguito dell'attività di indagine, sarà avviato un percorso di accompagnamento alle Province per supportarle nel processo riorganizzativo di rafforzamento del ruolo delle Province come "Case dei Comuni".

UPI attuerà, inoltre, una Linea di intervento rivolta alla promozione della capacità di investimento delle Province sulle strade. Attraverso l'analisi della situazione esistente nelle Province in relazione alla gestione degli investimenti sulle infrastrutture viarie, verranno individuate alcune best practices di riferimento, che potranno essere modellizzate, nel pieno rispetto delle caratteristiche e peculiarità di ogni territorio. Al termine dell'attività di indagine e dell'individuazione delle buone pratiche, dovranno essere progettati e sviluppati uno o più Modelli

di Gestione degli Investimenti sulle strade verso cui orientare le Province. L'attività di modellizzazione sarà accompagnata da un ampio confronto con le Province, al fine di raccogliere un numero maggiore di contributi e garantire la copertura del modello rispetto alle esigenze territoriali.

UPI introdurrà anche una Linea di Intervento diretta al potenziamento della capacità di pianificazione strategica delle Province delle Regioni MS. Sarà svolta, anzitutto, una ricognizione della funzione fondamentale di Raccolta ed Elaborazione dati nelle Province finalizzata alla pianificazione strategica. In base alle esperienze rilevate, sarà costruito il Modello di Pianificazione Strategica Provinciale con apposite Linee Guida atte a fornire un orientamento al sistema delle Province per una lettura dei dati finalizzata alla pianificazione strategica del territorio. Si intende, infatti, agire sul rafforzamento della governance multilivello con lo scopo di delineare un nuovo approccio territoriale, e non più settoriale, alle politiche di sviluppo per risolvere ritardi e indebolimenti nel processo di realizzazione delle progettualità.

UPI si impegna, infine, ad attivare un dialogo costante con i Presidenti, Segretari Generali e funzionari tecnici delle Province oggetto di intervento con l'obiettivo di allinearle rispetto agli obiettivi strategici del progetto. A tal fine, UPI promuoverà una capillare azione di sensibilizzazione e diffusione delle finalità del progetto, utilizzando i propri canali istituzionali, le attività di confronto e condivisione facenti parte della propria attività "ordinaria" di rappresentanza.

Verranno, inoltre, attivati tre (3) Gruppi di confronto tematici per la gestione dei lavori rispetto agli ambiti di intervento progettuali e finalizzati ad una costante condivisione e confronto sulle azioni in corso di attuazione.

Art. 4 (Impegni della Provincia)

– Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa si impegna, a titolo gratuito e senza alcun onere, a collaborare con l'UPI nell'attuazione del Progetto "**P.A.C.T.**", per gli aspetti di propria competenza, indicando come referente del progetto la dott.ssa Apollonia Bonaccorso Capo del I Settore "Affari Generali e Partecipate", Tel.0931709.229; E-mail: responsabile.primosettore@provincia.siracusa.it;

Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa si impegna a dare diffusione al progetto e ai suoi prodotti e risultati sul suo territorio attraverso i propri canali di comunicazione.

Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa aderisce ai Gruppi lavoro tematici attivati da UPI e, senza oneri aggiuntivi, si impegna a indicare i seguenti referenti del progetto:

- GRUPPO DI LAVORO STAZIONI UNICHE APPALTANTI

Nome e Cognome : Salvatore Gangi

Qualifica: Capo del VII Settore -"Appalti"

Tel. 0931 709.109; E-mail: responsabile.settimosettore@provincia.siracusa.it

- GRUPPO DI LAVORO INVESTIMENTI SULLE STRADE

Nome e Cognome : Giovanni Grimaldi

Qualifica: Capo del VIII Settore "Viabilità"

Tel. 0931 709.432; E-mail: responsabile.ottavosettore@provincia.siracusa.it

- GRUPPO DI LAVORO PIANIFICAZIONE STRATEGICA

Nome e Cognome : Michele Adorno

Qualifica: Capo del IV Settore-“Informatizzazione Digitalizzazione Pianificazione Territoriale”

Tel. 0931 709.777; E-mail: responsabile.quartosettore@provincia.siracusa.it

Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa si impegna a collaborare con UPI al fine di realizzare le attività di progetto, autorizzando l'utilizzo dei propri dati relativamente ai servizi del progetto, sulla base di valutazioni di opportunità e fattibilità;

Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa si impegna a Partecipare attraverso suoi referenti a tutte le azioni e a tutti gli eventi e iniziative che verranno organizzate nell'ambito del Progetto.

Il Libero Consorzio Comunale di Siracusa si impegna, infine, a partecipare alle attività di confronto, dialogo e collaborazione con le altre Province coinvolte nel progetto, affinché si faccia rete, le buone pratiche vengano diffuse e si condivida in maniera costante la visione comune tra UPI e le Province, investendo in corresponsabilizzazione, comunicazione e condivisione.

**Art. 5
(Attuazione del progetto)**

I referenti del progetto per l'UPI e per il Libero Consorzio Comunale di Siracusa condivideranno le iniziative necessarie per la migliore realizzazione del progetto a livello nazionale e a livello territoriale.

**Art. 6
(Oneri)**

L'attuazione del Protocollo non comporta oneri per le parti.

L'adesione ai Gruppi di lavoro tematici non comporta oneri per il Libero Consorzio Comunale di Siracusa.

UPI sostiene tutte le spese per l'attuazione delle azioni e per l'organizzazione di eventi e iniziative di progetto, per tutta la durata del presente Protocollo di Intesa.

**Art. 7
(Durata)**

La durata del Protocollo va dalla data della firma al 31 dicembre 2026 (data di fine progetto).

**Libero Consorzio Comunale di Siracusa
Dott. Michelangelo Giansiracusa**

**Roma,
Per l'UPI
Il Direttore generale**