



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 223 / 2024

23/12/2024

OGGETTO: SOCIETÀ SIRACUSA RISORSE S.P.A. INTERAMENTE PARTECIPATA DELL'ENTE. AUTORIZZAZIONE PROSECUZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DEI SERVIZI ESTERNALIZZATI 2025, SINO AL 31-MARZO 2025.

Il giorno 23/12/2024 alle ore 11.20 e seguenti, in Siracusa, il Commissario Straordinario Dott. Ing. Mario La Rocca, in video collegamento, (tramite piattaforma Go.To) assistito dal Segretario Generale Dott. Giovanni Spinella (in presenza), nel Palazzo del Libero Consorzio Comunale di Siracusa, in via Roma.

AFFARI GENERALI E PARTECIPATE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 2470 / 2024

**Oggetto: SOCIETÀ SIRACUSA RISORSE S.P.A. INTERAMENTE PARTECIPATA DELL'ENTE.
AUTORIZZAZIONE PROSECUZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA
REALIZZAZIONE DEI SERVIZI ESTERNALIZZATI 2025, SINO AL 31-MARZO 2025.**

IL CAPO DEL I SETTORE

Premesso che:

- in data 19/12/2002 il Consiglio Provinciale autorizzò, con deliberazione n.96 del 19/12/2002 la costituzione di una Società Mista di capitali per l'esternalizzazione di alcuni servizi dell'Ente mediante affidamento alla stessa, in deroga alla normativa che disciplina la materia dei contratti della pubblica amministrazione, ai sensi del disposto normativo di cui all'art. 10 del D. Lgs n. 468/97;
- in data 08/04/2003 lo stesso Consiglio Provinciale con deliberazione n. 17, formalizzò la costituzione della società Siracusa Risorse S.p.A. con capitale sociale di Euro 750.000,00 a prevalente partecipazione pubblica suddiviso fra la Provincia Regionale di Siracusa al 51% e la società Italia Lavoro S.p.A. al 49%;
- in data 21/12/2006 la Giunta Provinciale, con deliberazione n.509, autorizzò l'attivazione di alcuni servizi previsti dalle succitate deliberazioni;
- in data 28/02/2007 in esecuzione della suddetta deliberazione, venne stipulato il contratto di servizio tra la Provincia Regionale di Siracusa e la Società Siracusa Risorse S.p.A. con durata di 72 mesi e, quindi sino al 31/12/2012;
- in data 07/07/2010 la Provincia Regionale di Siracusa acquisì con atto di compravendita rep. n. 4492, il 49% delle azioni detenute da Italia Lavoro S.p.A.. in Siracusa Risorse S.p.A. divenendone così socio unico ;
- in data 21/12/2010 il Consiglio Provinciale approvò, con deliberazione n. 85 la modifica dello Statuto della Società Siracusa Risorse S.p.A.. già approvata in seno al C. d. A. giusto verbale n. 47 del 22/10/2010, finalizzata tra l'altro all'adeguamento del medesimo alla normativa vigente in materia di società in house con specifico riferimento al c.d. "*controllo analogo*" ed alla "*attività prevalente*" ed alla rideterminazione della durata della società al 31/12/2020, autorizzando l'adeguamento del contratto di servizio in essere e del Piano d'Investimento;
- in data 16/12/2013 con atto n. 45 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 170 del 18/06/2013 in sostituzione degli organi dell'Ente, preso atto che la società malgrado il contratto scaduto, aveva continuato a svolgere i servizi in favore dell'Ente, ha riconosciuto il relativo debito fuori bilancio e tenuto conto della indispensabilità dei servizi erogati dalla società e della necessità di tutelare i lavoratori della partecipata in house, ha autorizzato la stipula di un nuovo contratto di servizio con la Società Siracusa Risorse S.p.A. per il periodo 01/12/2013 – 30/06/2014, riservando all'Ente la

facoltà di rimodulare il contratto stesso in funzione delle competenze che, ai sensi della Legge Regionale 27/03/2013 n. 7 sarebbero state attribuite ai Liberi Consorzi Comunali, destinati a succedere alle Province Regionali;

- in data 30/06/ 2014 con atto n. 65 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 549/Gab. del 4/04/2014 in sostituzione degli organi dell'Ente, prorogava il contratto di servizio sino al 31/12/2014 autorizzando, altresì la prosecuzione dei servizi sino al 30/06/2015 previa approvazione del bilancio triennale 2014-2016;
- in data 28/11/2014, con atto n. 7 il Commissario ad Acta nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 408/Gab. del 31/10/2014 in sostituzione degli organi dell'Ente, approvava, tra l'altro, il bilancio di previsione per l'esercizio 2014 il bilancio pluriennale 2014/16 e la relazione previsionale e programmatica 2014/16;
- in data 31/03/2015, con atto n. 30 il Commissario Straordinario, nominato dalla Regione Siciliana con D. P. R. S. n. 413/Serv. I/S.G. del 24/04/2015 in sostituzione degli organi dell'Ente, prorogava il contratto di servizio sino al 31/07/2015;
- in data 30/07/2015 è stata approvata dall'Assemblea Regionale Siciliana la Legge di riforma degli Enti di Area Vasta nella quale è previsto che *"Nelle more dell'insediamento degli organi degli enti di area vasta, e comunque non oltre il 31/12/2015 le funzioni esercitate dalle ex Province Regionali alla data di entrata in vigore della presente legge continua ad essere svolte dai commissari straordinari nominati ai sensi dell'art. 145 dell'ordinamento amministrativo degli enti locali nella Regione Siciliana approvato con L. R. 15/03/1963 n. 16 e successive modifiche ed integrazioni"*.

A partire dal 2015 fino al 2023 sono stati approvati con diverse deliberazioni i contratti di servizio della sopracitata Società Partecipata.

- Con deliberazione Commissariale n. 86 del 30/05/2022 è stato modificato l'art 4.1 dello statuto di Siracusa Risorse s.p.a. interamente partecipata dell'Ente;
- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 150 del 10/08/2022 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2022, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16/01/2023 il Commissario Straordinario ha autorizzato la prosecuzione contratto di servizio per la realizzazione dei servizi esternalizzati 2023, con cadenza bimestrale;
- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 185 del 20-12-2023 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2023, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n. 9 del 22/01/2024 il Commissario Straordinario ha autorizzato la prosecuzione contratto di servizio per la realizzazione dei servizi esternalizzati 2024, sino al 31/03/2024;
- Con la deliberazione del Commissario Straordinario n. 43 del 25-03-2024 con la quale è stato approvato lo schema di contratto 2024, per un importo annuo complessivo di € 2.950.000,00.

Considerato che l'erogazione dei servizi della partecipata in house tramite apposito contratto dei servizi è, allo stato attuale, condizionato dalla natura di ente strumentale della stessa società Siracusa Risorse s.p.a. e costituisce presupposto indefettibile per poter stabilire durata, condizioni, termini e tipologia del contratto dei servizi da affidare alla stessa partecipata per cui quest'ultimo non può non avere se non una durata limitata nel tempo nelle more delle sopravvenienze legislative onde consentire per un verso l'erogazione dei servizi indispensabili all'Ente, riservandosi di modulare il contratto stesso in funzione delle competenze dei Liberi Consorzi Comunali in Sicilia, e per altro verso la salvaguardia occupazionale dei lavoratori della società Siracusa Risorse spa;

ritenuto di dover adottare nelle procedure di affidamento diretto alla società in house la forma del “contratto di servizio” al fine di evidenziare con maggiore efficacia la sussistenza di un negozio giuridico patrimoniale tra le parti;

Visto l'art. 7 c 2 del D.Lgs 36/2023 nuovo Codice dei contratti pubblici) riguardanti il rispetto dei requisiti e condizioni legittimanti l'affidamento in house providing:

“2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizio forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.”.

Richiamato il regolamento per la disciplina del sistema dei controlli interni adottato con deliberazione commissariale nella funzione di Giunta Provinciale. n.28 del 6/12/2018 che al capo VII disciplina il “Controllo sulle società partecipate” ed è inteso a garantire le risponderie dell'azione delle società, per la produzione di servizi strumentali all'Ente Provincia, ai principi normativi e di equilibrio economico-patrimoniale per assicurare il perseguimento dell'interesse pubblico generale;

Visto il D.lgs. 19/8/2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", in vigore dal 23/9/2016, come modificato con D. lgs.100/2017 che indica all'art. 4, fra l'altro, le finalità perseguibili mediante società in house, che hanno come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) "produzione di un servizio di interesse generale", b) "progettazione e realizzazione di un'opera pubblica...", c) realizzazione e gestione di un' opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio di interesse generale... d) "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente..." ed e) "servizi di committenza..." del comma 2. All'art. 16 “ dispone che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n.50 del 2016 e s.m.i .

Tutti gli atti afferenti agli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D. Lgs. 33/2013”.

Dato atto che, per la Società Siracusa Risorse sussistono i presupposti richiesti dal succitato art. 7 c 2 del Dlgs. 36/2023 per l'affidamento diretto secondo il modello dell'in house providing,

Dato atto che in merito alla convenienza sia economica che gestionale dell'operazione di affidamento diretto dei servizi di cui al suddetto contratto, secondo il modello dell'in house providing, alla società interamente partecipata si precisa che:

- il Libero Consorzio Comunale di Siracusa non ha in dotazione personale sufficiente e professionalità adeguate per svolgere tali servizi e per la loro internalizzazione;

- la gestione dei servizi oggetto del contratto consente sinergie ed economie di scala che permettono il conseguimento di più elevati standard di efficienza, economicità, efficacia e qualità dei servizi stessi;
- l'affidamento in house dei servizi alla Siracusa Risorse anziché a terzi operatori economici da individuare tramite gara, in quanto unico referente per gli stessi, garantisce all'Ente un maggiore controllo sui servizi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri di controllo e monitoraggio, tenuto conto che la società, in quanto interamente partecipata, è soggetta a direzione e coordinamento dell'Ente, che ne effettua il controllo analogo e consente una gestione maggiormente flessibile ed adattabile ai mutamenti delle esigenze di gestione dei servizi stessi di seguito elencati:
 - Piccola manutenzione stradale, pronto intervento, diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate;
 - Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, Patrimoniali e Scuole Superiori, compresi eventuali spazi a verde;
 - Assistenza e manutenzione informatica, Progettazione del nuovo Portale istituzionale dell'Ente;
 - Servizio MID - Servizio traslochi e facchinaggio;
 - Servizio per il diserbo sentieri R. N.O. Fiume Ciane e Saline di Siracusa;
 - Assistenza amministrativa informatica.

dato atto che vige la gestione provvisoria, sulla base dei dodicesimi degli stanziamenti dell'ultimo bilancio approvato (2022-2024), giusta deliberazione commissariale n. 162 del 07/09/2022;

Visto il D. Lgs. N. 33/2013 e s.m. e i. che prevede il divieto per l'Ente di erogare somme a qualsiasi titolo in favore delle società Partecipate in caso di mancata pubblicazione dei dati cui le società sono tenute;

vista la legge n. 190/2012 art. 1 commi da 15 a 33 al cui rispetto sono tenute le società partecipate;

visto il Codice di Comportamento il DPR n. 81 del 13 giugno 2023 pubblicato in GU Serie Generale n. 150 del 29-06-2023;

visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss. mm. ii.;

“Preso atto che con lo schema di deliberazione di cui all'oggetto si sottopone all'organo competente l'opportunità di autorizzare la prosecuzione del contratto di servizio per l'erogazione dei servizi esternalizzati stipulato con la società interamente partecipata dall'Ente Siracusa Risorse s.p.a. nel rispetto della normativa in vigore in materia di società partecipate ed affidamenti in house, ”.

Dato atto *“Ai sensi della Legge 190/2012 e s.m.i., di non trovarsi con riferimento al presente provvedimento, in condizioni di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza”.*

PROPONE

per i motivi espressi in premessa, che qui si intendono ripetuti e trascritti:

1. **di autorizzare** la prosecuzione del rapporto di servizio con la società Siracusa Risorse S.p.A. fino al 31 marzo 2025, nel rispetto dei limiti imposti dalla gestione provvisoria come esposto in premessa degli stanziamenti di bilancio dell'ultimo anno 2022-2024, mediante affidamenti mensili nel limite massimo della previsione di spesa annua di euro 2.950.000,00 (I.V.A. inclusa) stanziata per l'esercizio finanziario 2024 che costituirà lo stesso limite di spesa per l'esercizio finanziario 2025, ai medesimi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto di servizio per l'anno 2024 e relativi allegati, per i seguenti servizi:
 - *Piccola manutenzione stradale, pronto intervento, diserbo e manutenzione ordinaria del verde lungo le strade provinciali e provincializzate;*

- *Piccola manutenzione, pronto intervento agli edifici Istituzionali, Patrimoniali e Scuole Superiori, compresi eventuali spazi a verde;*
 - *Assistenza e manutenzione informatica, Progettazione del nuovo Portale istituzionale dell'Ente;*
 - *Servizio MID - Servizio traslochi e facchinaggio;*
 - *Servizio per il diserbo sentieri R. N.O. Fiume Ciane e Saline di Siracusa;*
 - *Assistenza amministrativo informatica.*
2. **di dichiarare** la deliberazione immediatamente esecutiva stante la necessità di avviare il rapporto di servizio con la società partecipata;
 3. **di inoltrare** copia della deliberazione adottata ai Responsabili dei Settori in cui si articola la struttura organizzativa dell'Ente e alla società partecipata Siracusa Risorse S. p. A..

Data sottoscrizione Proposta
Siracusa li, 20/12/2024

IL CAPO SETTORE
BONACCORSO APOLLONIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Il Commissario Straordinario

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RITENUTA la proposta dell'Ufficio meritevole di accoglimento;

VISTO il parere di regolarità tecnica del Dirigente responsabile del Settore;

VISTO il parere di regolarità contabile del Dirigente del III Settore;

Delibera

1. di **APPROVARE**, per i motivi in premessa espressi, la sopra riportata proposta di deliberazione.
2. di **DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell' art 12 comma 2 della L. R. n 44/91 e s.m.i.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Spinella
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Mario La Rocca
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

AFFARI GENERALI E PARTECIPATE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 2470/2024 del SETTORE AFFARI GENERALI E PARTECIPATE ad oggetto: SOCIETÀ SIRACUSA RISORSE S.P.A. INTERAMENTE PARTECIPATA DELL'ENTE. AUTORIZZAZIONE PROSECUZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DEI SERVIZI ESTERNALIZZATI 2025, SINO AL 31-MARZO 2025. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Siracusa li, 20/12/2024

Sottoscritto dal Capo Settore
(BONACCORSO APOLLONIA)
con firma digitale



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

Programmazione, Gestione e Rendicontazione

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA DI SPESA

Sulla proposta n. 2470/2024 ad oggetto: SOCIETÀ SIRACUSA RISORSE S.P.A. INTERAMENTE PARTECIPATA DELL'ENTE. AUTORIZZAZIONE PROSECUZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DEI SERVIZI ESTERNALIZZATI 2025, SINO AL 31-MARZO 2025. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Siracusa li, 20/12/2024

Sottoscritto dal Capo Settore
(LUPO SALVINA)
con firma digitale



LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI SIRACUSA

Certificato di Pubblicazione

Delibera N. 223 del 23/12/2024

SETTORE I - AFFARI GENERALI E PARTECIPATE

Oggetto: SOCIETÀ SIRACUSA RISORSE S.P.A. INTERAMENTE PARTECIPATA DELL'ENTE. AUTORIZZAZIONE PROSECUZIONE DEL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA REALIZZAZIONE DEI SERVIZI ESTERNALIZZATI 2025, SINO AL 31-MARZO 2025.

Il presente atto è pubblicato all'Albo on line del Libero Consorzio Comunale di Siracusa dal 23/12/2024 al 07/01/2025

Siracusa li, 23/12/2024

Sottoscritto
(SAMBITO ANTONIO)
con firma digitale